

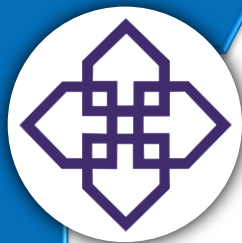
Samband íslenskra sveitarfélaga

SVEITARSTJÓRNARLÖG NR. 138/2011

HELSTU BREYTINGAR

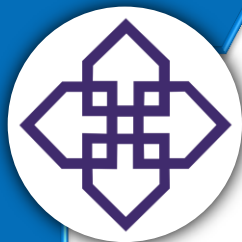
Samband íslenskra sveitarfélaga 2012

Guðjón Bragason sviðsstjóri lögfræði- og
velferðarsviðs



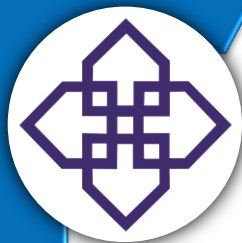
HELSTU ÁHERSLUR SAMBANDSINS VIÐ UNDIRBÚNING MÁLSINS

- Efla frumkvæði íbúa og skýra málskotsrétt
- Auka réttindi sveitarstjórnarmanna og setja inn ákvæði um siðareglur
- Undirstrika ábyrgð í fjármálum og rekstri, m.a. um langtíma jafnvægi í afkomu sveitarfélags
- Skýrari ákvæði um samvinnu sveitarfélaga, m.a. um byggðasamlög
- Undirstrika sjálfstjórnarrétt sveitarfélaga og skýra hlutverk ráðherra sveitarstjórnarmála



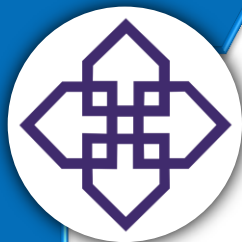
ALMENNT UM LÖGIN

- Ábyrgð og formfesta í ákvörðunum um fjármál
 - fjármálareglur, bindandi áhrif fjárhagsáætlana, álit óháðs aðila á meiriháttar skuldbindingum, samræmdar forsendur fjárhagsáætlana
 - virkara eftirlit með fjármálum og stjórnsýslu, setning siðareglna
- Aukin áhersla á íbúalýðræði og jafnrétti og jafnræði innan sveitarstjórna
 - Heill kafli um íbúalýðræði í stað einnar greinar áður!
 - Kynjahlutföll í nefndum, 44.-45. gr.
 - Áheyrnarfulltrúar í byggðarráðum, 50. gr.
 - Upplýsingaréttur um samstarfsverkefni 94. og 96. gr.



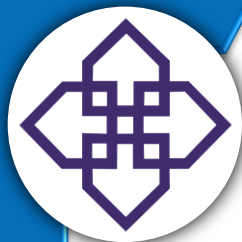
SJÁLFSSTJÓRNARRÉTTURINN STYRKIST?

- Markmiðsgrein vísar til Evrópusáttmála
- Kostnaðarmat lögfest
- Samstarf ríkis og sveitarfélaga virkara
- Hlutverk ráðherra að gæta sjálfsstjórnarréttarins
- Aukið vægi og hlutverk landshlutasamtaka
- Fjármálareglur fela hins vegar í sér a.m.k. tímabundna skerðingu sjálfsstjórnar fyrir illa stödd sveitarfélög.



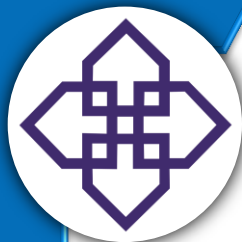
FJÁRMÁLAREGLUR 64. GR.

- Sveitarstjórn ber að sjá til þess að rekstri, fjárfestingum og ráðstöfun eigna og sjóða sé þannig hagað á hverjum tíma að sveitarfélagið muni til framtíðar geta sinnt skyldubundnum verkefnum sínum.“
- Þessum markmiðum skal ná með hallalausum rekstri og að skuldir fari ekki yfir 150% af reglulegum tekjum sveitarfélagsins.



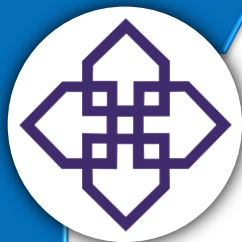
AÐHALD Í FJÁRMÁLUM STÓRAUKIÐ

- Viðmið um hallalausán rekstur og skuldaviðmið
- Bindandi áhrif fjárhagsáætlunar, krafa um samþykkt viðauka við fjárhagsáætlun
- Fjárhagsáætlun 15. des og ársreikn. 15. maí
- Ársfjórðungsleg skil á fjárhagsupplýsingum
- Óháður aðili veiti álit skv. 66. gr. um meiriháttar skuldbindingar, þ.á m. ábyrgðir v. B-hluta
- Heimilt að ógilda samninga sem í veigamiklum atriðum fer í bága við ákvæði um fjármál
- Kostnaðarmat lögfest, 129. gr.



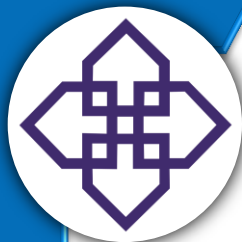
SAMSKIPTI VIÐ ÍBÚA, 102.-108. GR.

- Markmið að tryggja áhrif íbúa og möguleika á þátttöku í stjórn sveitarfélags og undirbúningi stefnumótunar
- Skylda til að upplýsa íbúa um áætlanir og mál sem hafa verulega þýðingu fyrir sveitarfélagið
- Nýmæli að skylt er að halda almenna atkvæðagreiðslu ef 20% kjósenda krefjast þess
 - Sveitarstjórn getur ákveðið hærra hlutfall (1/3)
- Skylt að halda borgarafund ef 10% krefjast



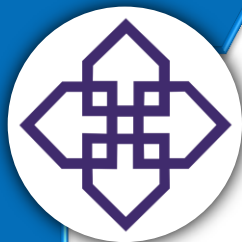
ALMENN ATKVÆÐAGREIÐSLA, 107. OG 108 GR.

- Sveitarstjórn ræður hvort niðurstaða er bindandi til loka kjörtímabils. Atkvæðagreiðslur binda ekki hendur sveitarstjórna sem síðar eru kosnar.
 - Sveitarstjórn ræður alltaf orðalagi spurningar sem borin er undir atkvæði og hvort atkvæðagreiðsla er bindandi til loka kjörtímabils
 - Ekki er hægt að krefjast atkvæðagreiðslu um efni fjárhagsáætlunar, viðauka við fjárhagsáætlun, tekjustofna sveitarfélaga, eða önnur lögheimil gjöld, ráðningu í störf, launakjör eða tillögur sem ganga gegn lögum.



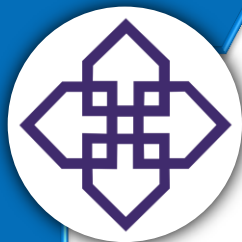
NOKKRAR BREYTINGAR Á ALÞINGI

- Nægilegt er að boða sveitarstjórnarfundi með 2ja sólarhringa fyrirvara, 15.gr.
- Heimildir byggðarráða til fullnaðarákvarðana verða óbreyttar frá gildandi lögum, 35. gr.
- Heimilað að færa til fjárheimildir innan fjárhagsáætlunar, nánar útfært í rgl., 63. gr.
- Sveitarfélögum er heimilt að taka þátt í atvinnuverkefnum vegna brýnna samfélagshagsmuna, 65. gr.
- Fallið frá ákvæði um dagsektir á sveitarstjórnarmenn, 117. gr.



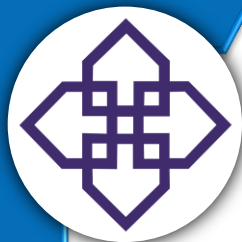
AUKIN FORMFESTA UM BYGGÐASAMLÖG

- Skriflegur samningur, öðlast fyrst gildi að fenginni staðfestingu sveitarstjórna, 92. gr.
- Lágmarkskrafa að kveðið sé á um:
 - form samvinnu, ákvörðunartöku
 - slit samvinnu og fjárhagsleg atriði
- Tryggt skal að umboð stjórnar bs. til að skuldbinda sveitarfélögin sé í samræmi við fjármálakafla, þ.m.t. bindandi gildi fjárhagsáætlunar (3. mgr. 94. gr.)
- Samningar um framsal stjórnarsýsluvalds verða að fá staðfestingu IRR, sbr. 93. gr.



LANDSHLUTASAMTÖK, 97. GR.

- Viðameira hlutverk en í gildandi lögum
 - Meginhlutverkið er hagsmunagæsla
 - Heimilt að fela þeim verkefni eða starfsemi sem tengist hlutverki þeirra.
 - Dæmi: Verkefni tengd byggðapróun eða öðrum sameiginlegum hagsmunum sveitarfélaga
- Landshlutasamtök verði ekki fleiri en átta.
 - Öll sveitarfélög á svæðinu eiga rétt á að gerast aðilar



UMSAGNARHLUTVERK LANDSHLUTASAMTAKA

- Skylda ráðuneyta og opinberra stofnana að hafa samráð við lsh. um málefni sem varða viðkomandi landsvæði sérstaklega
 - sameiginlegur málsvari samkvæmt lögum
 - pólitískt umboð
 - frekari hagsmunagæsla og verkefni, t.d. skipulagsmál?