



Minnisblað

Móttakandi: Mennta- og menningarmálaráðherra

Dags.: 6. nóvember 2009

Sendandi: Formaður og framkvæmdastjóri Sambands íslenskra sveitarfélaga

Málsnr.: 0911007SA

Málalykill: 400

Efni: Breytingar á grunnskólalögum, tónlistarfræðsla og íþróttá- og æskulýðsmál

1. Tímabundnar heimildir til frávika frá ákvæðum grunnskólalaga

Þessar heimildir gætu náð til skólaáranna 2010-2011 og 2011-2012.

a. Vikulegur kennslutími eftir bekkjardeildum (28. gr.)

Veitt verði heimild til að stytta vikulegan kennslutíma. Hugmynd að hámarksfrávikum:

Hugmynd að hámarksfrávikum				
Bekkardeildir	Vikulegur kennslutími skv. lögum í mínútum	Vikulegur kennslutími skv. lögum í kennslustundum	Hámarksskerðing kennslustunda á viku	Hlufallsleg skerðing að hámarki á viku
1.-4. bekkur	1.200	30	3	10%
5.-7. bekkur	1.400	35	4	11%
8.-10. bekkur	1.480	37	5	14%

Ef sveitarfélög nýta sér frávikin geta þau ef þau kjósa svo boðið á móti, t.d. yngstu nemendum, aukna skólavist með lengdri viðveru í skólanum, félagsstörfum eða öðru. Slíkt verði ekki lögbundið.

b. Vikulegur kennslutími að meðaltali (28. gr.)

Veitt verði heimild til að færa til vikulegt kennslumagn skv. a-lið milli vikna og mánaða þannig að viðmiðunin verði í raun meðaltalsviðmiðun kennslutímafjöldi á viku. Einhver mörk verður að setja á slíkan tilflutning.

c. Skóladagar nemenda (28. gr.)

Veitt verði heimild til að fækka skóladögum nemenda um allt að 10 eða úr 180 í 170. Ef heimildin fæst verði teknar upp viðræður við KÍ um breytingu á kjarasamningi í samræmi við heimildina.

d. Valgreinar á unglíngastigi (26. gr.)

Veitt verði heimild til að minnka framboð valgreina á unglíngastigi þannig að val um námsgreinar og námssvið geti orðið minna en þriðjungur námstímans.

e. Hlutfallsleg skipting milli námssviða og námsgreina (25. gr.)

Veitt verði tímabundin undanþágu frá 25. greininni, þ.e. þeim hluta sem segir til um hlutfallslega skiptingu tíma milli námssviða og námsgreina.

Skilyrði þessar breytingar er að sveitarfélög leggi sérstaka áherslu á markmið 2. gr. og 24. gr. laganna, sem kveða á um innihald og gæði náms, verði að fullu náð.

f. Nám grunnskólanemenda á framhaldsskólastigi (26. gr.)

Mennta- og menningarmálaráðherra hefur ákveðið að við ákvörðun fjárheimilda fyrir árið 2010 verði ekki gert ráð fyrir ígildum vegna nemenda grunnskóla sem stunda nám í einstökum framhaldsskólaáföngum samhliða grunnskólanámi sínu.

Samband íslenskra sveitarfélaga telur þessa ráðstöfun óheimila án breytinga á 26. gr. grunnskólaganna þar sem kveðið er skýrt á um að grunnskólanemendur eigi rétt á að stunda nám í einstökum námsgreinum á framhaldsskólastigi meðan þeir eru í grunnskóla enda hafi þeir sýnt fullnægjandi færni.

Tillaga um framhald:

Að óformlegur starfshópur fulltrúa sambandsins og mennta- og menningarmálaráðuneytisins útfæri þessar hugmyndir frekar áður en þær verða kynntar hagsmunaaðilum eða á opinberum vettvangi. Fulltrúar sambandsins í starfshópnum verði Guðjón Bragason, sviðsstjóri lögfræðisviðs, Svandís Ingimundardóttir, skólamálafulltrúi sambandsins, og Ragnar Þorsteinsson, fræðslustjóri Reykjavíkur.

2. Námskrágerð og menntastefna

a. Samráð um námskrágerð og menntastefnu

Á Skólalþingi sveitarfélaga sem haldið var 2. nóvember 2009 kom fram í ávarpi mennta- og menningarmálaráðherra að í ráðuneytinu væri nú unnið að innleiðingu nýrrar löggjafar um skólastigin og útfærslu þeirrar menntastefnu sem þar er mörkuð. Ráðherra sagði að þessi menntastefna birtist í sameiginlegum almennum hluta aðalnámskrár fyrir leik-, grunn- og framhaldsskóla. Kallaði ráðherra eftir góðu samstarfi við sambandið og fulltrúa sveitarfélaga við nánari útfærslu á menntastefnunni á næstu misserum.

Tillaga um framhald:

Að í fyrstu taki til starfa óformlegur starfshópur fulltrúa sambandsins og mennta- og menningarmálaráðuneytisins sem ræði nánari útfærslu þessara hugmynda áður en þær verða kynntar hagsmunaaðilum eða á opinberum vettvangi. Fulltrúi sambandsins í starfshópnum verði Svandís Ingimundardóttir, skólamálafulltrúi sambandsins, og hafi hún heimild til að kalla sér til aðstoðar sérfræðinga í þessari vinnu.

3. Tónlistarfræðsla

a. Ágreiningur ríkis og sveitarfélaga og frumvarp um tónlistarfræðslu

Í júlí 2008 bárust sambandinu drög að frumvarpi til laga um tónlistarfræðslu frá ráðuneytinu. Þau drög voru að mati sambandsins óásættanleg og varð niðurstaðan sú að lögfræðisvið sambandsins samdi ný frumvarpsdrög sem rædd voru á fundi með lögfræðingum ráðuneytisins í ágúst sama ár. Ný drög frá ráðuneytinu bárust í byrjun nóvember og voru þau í mun meira samræmi við hugmyndir sambandsins. Athugasemdir við drögin voru send ráðuneytinu 12. nóvember 2008. Þær athugasemdir hafa verið ræddar óformlega en frekari viðbrögð hafa ekki borist frá ráðuneytinu.

Tillaga um framhald:

Að tekin verði upp nú þegar markviss vinna fulltrúa sambandsins og mennta- og menningarmálaráðuneytisins við að útfæra fyrirbyggjandi drög að frumvarpi um tónlistarfræðslu þar sem leitast verði við að leysa ágreining aðila. Í framhaldinu komi aðrir hagsmunaaðilar að fullnaðargerð frumvarpsins. Fulltrúi sambandsins í þessari vinnu verði Guðjón Bragason, sviðsstjóri lögfræðisviðs, og hafi hann heimild til að kalla sér til aðstoðar sérfræðinga í þessari vinnu.

4. Tengsl íþróttá- og æskulýðsdeildar ráðuneytisins við sveitarfélögin

Vegna versnandi fjárhagsstöðu sveitarfélaga fer fram víðtækt endurmat á verkefnum sveitarfélaga. Reynt er að skilgreina grunnþjónustu á þeirra vegum og forgangsraða viðfangsefnum á grundvelli slíkra skilgreininga. Í þessu sambandi er farið yfir starfsemina á sviði æskulýðs-, íþróttá- og tómstundamála og samvinnu aðila á þeim vettvangi. Ráðuneyti mennta- og menningarmála gegnir lykilhlutverki í þessu sambandi m.a. vegna styrkveitinga úr æskulýðssjóði og íþróttasjóði og undir skrifstofu menningarmála ráðuneytisins heyrir íþróttá- og æskulýðsdeild. Ýmsar spurningar hafa vaknað um tengsl þessara mála milli ráðuneytisins og sveitarfélaga hjá þeim aðilum sem þessum málaflokkum sinna hjá sveitarfélögum. Með vísan til þessa með það að markmiði að miðla upplýsingum til sveitarfélaga er hér óskað svara við eftirfarandi spurningum.

- a. Hver hafa verið helstu samskipti íþróttá- og æskulýðsdeildar ráðuneytisins við sveitarfélögin í landinu síðustu 3 til 4 ár?
- b. Hefur ráðuneytið áform um að auka þessi samskipti?
- c. Hverjir eru tengiliðir sveitarfélaga við íþróttá- og æskulýðsdeild ráðuneytisins?
- d. Hafa félagsmiðstöðvar og starfsemi á vegum unglínga í óhefðbundnu tómstundastarfi fengið styrki úr æskulýðssjóðnum?
- e. Hafa sveitarfélög fengið styrki úr íþróttasjóði ríkisins?
- f. Eru íþróttanefndin og æskulýðsráðið umsagnaraðilar fyrir mennta- og menningarmálaráðuneytið og fjárveitinganefnd varðandi framlög og stuðning til íþróttá- og æskulýðsmála?
- g. Hver eru helstu erlendu samskiptin sem mennta- og menningarmálaráðuneytið á erlendis varðandi íþróttá- og tómstundamál?

KB/HH